



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال اول - یازدهم دوره
تاریخ چاپ

شماره چاپ
شماره ثبت

۱۹۰

عادی

طرح طرح انتظام بخشی فرایند واگذاری بنگاه های دولتی

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی
فرعی:	اقتصادی-اصل نود-قضائی و حقوقی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۵۴ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به تجربه اجرای ۱۲ ساله قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ و تبعات ناکارآمدی و فسادهای موجود در برخی خصوصی سازی ها که طی سالهای اخیر مشکلات زیادی برای توان تولیدی شرکتها و حقوق کارگری ایجاد کرده است، لازم است شرایط واگذاری شرکتهاى دولتی اصلاح گردد.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

سید احسان خاندوزی - مالک شریعتی نیاسر - پرویز اوسطی - مجید نصیرائی - ابراهیم رضائی - احمد راستینه هفشجانی - علی علی زاده - روح اله ایزدخواه - سیدجواد حسینی کیا - مهدی طغیانی - زهره الهیان - مهدی شریفیان - حسینعلی شهریارى - غلامعلی کوهساری - احسان ارکانی - لطف اله سیاه کلی - مجتبی یوسفی - علی خضریان - علیرضا ورناصری قندعلی - پرویز محمدنژادقاضی - محله - روح اله نجابت - زهره سادات لاجوردی - جعفر قادری - حسین میرزائی - رمضانعلی سنگدوینی - فاطمه قاسم پور - محمدحسین حسین زاده بحرینی - حسین حق وردی - مهرداد گودرزوندچگینی - نصراله پژمان فر - سیدنظام الدین موسوی - اسماعیل حسین زهی - علی اکبر کریمی - کیوان مرادیان کوچکسرائی - جعفر راستی - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - روح اله متفکرآزاد - محمدتقی نقدعلی - حسینعلی حاجی دلیگانی - فرهاد بشیری - محمدصالح جوکار - بهروز محبی نجم آبادی - جلال محمودزاده - علی اصغر عنابستانی - مجتبی توانگر - محمد آشوری تازیانی - جلال رشیدی کوچی - سیدعلی یزدی خواه - الهام آزاد - انور حبیب زاده بوکانی - حسن نوروزی - محمد باقری - بهزاد رحیمی - سیدکاظم دلخوش اباتری

عنوان طرح:

طرح انتظام بخشی فرایند واگذاری بنگاه های دولتی

از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، کلیه واگذاریهای عمده، بلوکی و یا مدیریتی بنگاه ها و شرکتهای موضوع قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، تنها با رعایت موارد ذیل و قراردادن جزییات فرایندهای واگذاری در سایت سازمان خصوصی سازی، مجاز خواهد بود:

۱. اهلیت سنجی عمومی و تخصصی خریدار تحت هر شرایطی و برای واگذاری هر بنگاهای الزامی است از جمله خریدار می بایست در صنعت موضوع فعالیت بنگاه مشمول واگذاری حداقل دارای ۱۰ سال سابقه مالکیت و مدیریت باشد.

۲. حداقل ۷۰ درصد ثمن کلیه معاملات می بایست به صورت نقد توسط خریدار پرداخت شود.

۳. اعطای هرگونه تخفیف در واگذاریها به استثنای تخفیف موضوع جز ۴ ماده ۱۶ و ماده ۲۵ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ تحت هر عنوان ممنوع خواهد بود.

۴. مسیولیت واگذار در هر قیمتی پایینتر از قیمت پایه (موضوع جز ۷ ماده ۱ آیین نامه اجرایی شیوه های قیمت گذاری بنگاه ها و نحوه اعمال شیوه های مذکور در همین چارچوب، موضوع جز ۳ بند الف ماده ۴۰ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی) با شخص وزیر امور اقتصادی و دارایی خواهد بود و ایشان مکلف است در این موارد، مراتب را کتبا به دادستانی کل کشور، سازمان بازرسی کل کشور و دیوان محاسبات کشور اعلام نماید.

۵. خریدار (اعم از اشخاص حقیقی و حقوقی) می بایست فاقد بدهی غیرجاری به نظام بانکی کشور با تایید بانک مرکزی باشد. همچنین خریدار می بایست بدهی مالیاتی سنوات گذشته خود را پرداخت و یا ترتیب پرداخت آن را مشخص کرده باشد (ارایه گواهی موضوع تبصره ۱ ماده ۱۸۶ قانون مالیاتهای مستقیم الزامی است).

۶. حداقل نیمی از واگذاری های هر سال می بایست از روشهای واگذاری مدیریت (موضوع ماده ۱۹ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی) و بدون واگذاری مالکیت انجام شود.

۷. یک نفر نماینده از دادستانی کل کشور، یک نفر نماینده از سازمان بازرسی کل کشور، یک نفر نماینده از دیوان محاسبات کشور و یک نفر از کمیسیون اصل ۹۰ مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر در کلیه جلسات هیات واگذاری حضور خواهند یافت.

۸. تا ۵ سال پس از پایان واگذاری شرکت و یا تسویه اقساط ثمن معامله، هرگونه معامله اموال غیرمنقول شرکت واگذار شده توسط خریدار ممنوع می باشد.

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

نظر معاونت قوانین در مورد طرح: ۱۳۸۹/۳/۲۵

طرح انتظام بخشی فرایند واگذاری بنگاه های دولتی تقدیم می شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- سابقه تقدیم: ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است

قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ
تقدیم و در تاریخ در

مجلس
 کمیسیون

(موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:

با تغییر اساسی
 پیش از انقضاء شش ماه
 با انقضاء شش ماه

با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
 بدون تغییر اساسی
 با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

می باشد
 نمی باشد

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

رعایت شده است.
 رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
 رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

۳- از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر)

دارد
 ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص

دارد
 ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه

دارد
 ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان

ب- ماده ۱۳۸-

طرح تقدیمی دارای

یک موضوع
 بیش از یک
موضوع

است و پیشنهاد آن به عنوان

ماده واحده
 مواد متعدد

دارد
 ندارد

نمی باشد.
 می باشد.

مواجه با ایراد

– در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب
۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت

ندارد.



دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.



دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت

ندارد.



دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می
شود.



سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت

ندارد.



دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.



چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی

شده است.



نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.



نمی شود



می شود



ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

ندارد.



دارد.



و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

مبنی بر جلوگیری از تورم قوانین، این طرح باید در قالب الحاق به قانون اجرای سیاست‌های

۱۳۸۹/۳/۲۵ کلی اصل ۴۴ قانون اساسی که دارای ارتباط موضوعی با آن است، تنظیم شود. در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- درباره موضوع این طرح قانون معتبر وجود دارد که با عنایت به سیاست‌های تنقیحی مجلس شورای اسلامی مقرر در قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۲- طرح تقدیمی دارای موضوعات متعدد بوده و تقدیم آن در قالب ماده واحد مغایر با اصول نگارش متون قانونی و ماده (۱۳۸) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس است و باید در قالب مواد متعدد تنظیم شود.

۳- درج عبارت « از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون » در صدر ماده واحد زائد است و باید حذف شود. وفق قاعده عمومی مندرج در ماده (۲) قانون مدنی زمان آغاز آثار قانون، تاریخ لازم‌الاجراء شدن آن است و نیازی به تأکید آن نیست.

۴- عبارت « و قراردادان جزئیات فرایندهای واگذاری در سایت سازمان خصوصی سازی، » در سطر اول حذف شود و به عنوان یک بند در ذیل ماده واحد ذکر شود.

۵- اگرچه مقدمه طرحها و لوایح در بیان دلایل توجیهی تقدیم آنها در بردارنده حکم قانونی نیست و الزام‌آور نمی‌باشد، لیکن به‌عنوان سند پشتیبان در تفسیر قوانین مربوط می‌تواند مورد توجه قرار گیرد. بنابراین مناسب است در مقدمه این طرح ضمن رعایت اصول نگارش متون قانونی، دلایل توجیهی آن بدور از نقص و اجمال ارائه گردد.

۶- عبارت « اهلیت سنجی عمومی و تخصصی خریدار » مبهم است و صرفاً بذکر یک ضابطه بسنده شده است.

۷- به نظر می‌رسد اجرای احکام این طرح به‌ویژه بند ۱ ماده واحد نیاز به پیش‌بینی جزئیات لازم نیز دارد که از این حیث باید در ماده‌ای به تصویب آیین‌نامه اجرائی این طرح در ظرف مدت زمان مشخص و مشتمل بر احکامی معین اشاره گردد.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:
۱. در اجرای بند (۱):

وجود ندارد

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض

وجود ندارد

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط

لازم است.

لازم نیست.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

ب - سوابق قانونی

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد :

بخش طرح / لایحه: طرح انتظام بخشی فرایند واگذاری بنگاه های دولتی

۱) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۲۵ / ۰۳ / ۱۳۸۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی == منقح ۱۳۹۸/۵/۶

بخش قانون: فصل چهارم , ماده ۱۶

توضیحات: ۱- طرح پیشنهادی به جهت اینکه فرایند جدیدی را برای کلیه واگذاریهای عمده بلوکی و یا مدیریتی بنگاه ها و شرکتهای تعیین کرده است با مواد (۱۹ و ۲۰) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵ که ترتیبات مقرر برای واگذاریها را مشخص کرده است مغایرت دارد. ۲- پیشنهاد می گردد عبارت قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی در طرح به این شکل قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵ اصلاح گردد. ۳- پیشنهاد می گردد طرح در قالب ماده واحده اصلاح گردد. ۴- پیشنهاد می گردد طرح مذکور در قالب اصلاح قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵ تهیه و برای تصویب به صحن مجلس ارائه گردد.

قانونگذاری در مورد این بخش: لازم است

سوابق قانونی طرح انتظام بخشی فرایند واگذاری بنگاه های دولتی:

سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱ / ۳ / ۱۳۸۴ مقام معظم رهبری -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۱۵

قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی مصوب ۱۳۷۹/۱/۲۰ == منقح ۱۳۹۹/۴/۱۸

قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۲۵ / ۰۳ / ۱۳۸۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی == منقح ۱۳۹۸/۵/۶

قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۰۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۴